



Liberté - Égalité - Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Le Premier Ministre

Paris, le **01 AOUT 2012**

Le Premier ministre

à

Mesdames et Messieurs les ministres
et ministres délégués

Objet : Réflexion sur l'évolution des missions et de l'organisation de l'Etat.

L'amélioration de la qualité des services publics et le redressement des comptes publics nécessitent de procéder à des choix dans la conduite de l'action publique. C'est pourquoi je vous ai demandé, dans le cadre du budget pluriannuel 2013-2015, de respecter un objectif global de stabilisation de la dépense et des emplois de l'Etat et de ses opérateurs en appuyant ces efforts sur des réformes structurelles. Je souhaite vous préciser la méthode requise pour élaborer les propositions relatives à ces dernières.

En premier lieu, à partir d'un recensement des politiques publiques qui vous sont confiées et de l'ensemble des acteurs qui y contribuent, votre réflexion doit vous conduire à identifier les missions qui doivent rester de la responsabilité de la puissance publique, et à déterminer, en leur sein, celles qui doivent demeurer de la compétence de l'Etat et des opérateurs qui lui sont rattachés, et celles dont le transfert aux collectivités territoriales pourrait être pertinent. Sur le fondement de cette analyse, vous formulerez les propositions de réorganisation de l'action publique et de réformes de structures qui vous apparaissent nécessaires au renforcement de l'efficacité et de l'efficience de l'action publique.

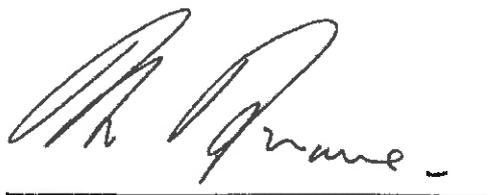
En second lieu, vos propositions doivent assurer le respect des principes de la charte de la déconcentration qui ont été perdus de vue. Les administrations centrales ont un rôle de conception, d'animation, d'orientation, d'évaluation et de contrôle. Le niveau régional est responsable du pilotage des politiques publiques et de leur adaptation au territoire ; à cette fin, il anime et coordonne ces politiques dans son périmètre. Le niveau départemental est le niveau privilégié pour la mise en œuvre opérationnelle des politiques publiques au plus près des citoyens et des acteurs de terrain.

.../...

Je souhaite donc que vous apportiez une attention particulière, dans les propositions que vous ferez, aux objectifs assignés à chaque niveau territorial ainsi qu'à l'allocation optimale des moyens aux missions. Pour les missions assurées, le cas échéant, par les directions départementales interministérielles, vous veillerez à conserver au niveau départemental, sur lequel les réductions d'effectifs se sont jusqu'à présent concentrées, des moyens d'action suffisants pour que les priorités gouvernementales soient efficacement mises en œuvre, et à conforter sa vocation interministérielle.

Vous me transmettez vos propositions, ainsi qu'à la ministre de la réforme de l'Etat, de la décentralisation et de la fonction publique, chargée d'en assurer la synthèse, pour le 21 septembre prochain. La définition des missions respectives de l'Etat et des collectivités territoriales sera à l'ordre du jour du séminaire gouvernemental que je tiendrai à la fin du mois de septembre. Nous examinerons également à cette occasion le bilan de la RGPP présenté par la mission inter-inspections que j'ai diligentée, ainsi que la méthode de réforme à mettre en œuvre pour progresser collectivement vers davantage d'efficacité.

Je vous remercie de l'attention personnelle que vous porterez au respect de ces principes et à la réaffirmation de la mission des services de l'Etat, du niveau central à l'échelon local, au service de l'intérêt général et de la cohésion nationale.



Jean-Marc AYRAULT